

§ Lokale Heffingen

Inleiding

In het begrotingsjaar 2018 is circa 20% van de inkomsten van de gemeente Meerssen afkomstig uit lokale heffingen (exclusief leges en retributies). De leges en retributies bedragen circa 1,4% van de inkomsten.

Deze paragraaf geeft een overzicht van de diverse lokale heffingen en belastingen op hoofdlijnen. Hiermee ontstaat inzicht in de lokale lastendruk. Tevens wordt weergegeven welk beleid de gemeente in het begrotingsjaar voert ten aanzien van de lokale heffingen en de kwijtschelding hiervan.

Overzicht van de lokale heffingen

Onderstaande tabel geeft weer welke opbrengsten uit lokale heffingen zijn geraamd als dekkingsmiddelen in de begroting. Ten opzichte van 2017 zullen deze inkomsten met 2,83% stijgen.

Tabel 1: Opbrengst van de lokale belastingen en heffingen

(bedragen x € 1000)	2017	2018	Mutatie*
OZB eigenaar woningen	3.703	3.802	2,67
OZB eigenaar niet-woningen	505	517	2,38
OZB gebruiker niet-woningen	323	331	2,48
Totaal OZB	4.531	4.650	2,63
Afvalstoffenheffing/reinigingsrechten	1.341	1.407	4,92
Rioolrechten	2.641	2.709	2,57
Hondenbelasting	137	137	0,00
Toeristenbelasting	37	37	0,00
Parkeerbelastingen	200	200	0,00
Reclamebelastingen	41	41	0,00
Totaal	8.928	9.181	2,83

* Onder mutatie wordt verstaan de procentuele wijziging van de geraamde opbrengst in vergelijking met de geraamde opbrengst van vorig jaar. Deze is mede als gevolg van volumestijgingen en overige invloeden doorgaans niet gelijk aan de procentuele tariefstijging van de diverse heffingen.

Ontwikkeling van de lokale lasten

Onroerendezaakbelastingen

De onroerendezaakbelasting (OZB) levert de hoogste opbrengst. De OZB kan gesplitst worden in een eigenarenbelasting en een gebruikersbelasting. De gemeente bepaalt het bedrag dat de belastingplichtigen moeten betalen, op basis van de waarde van de onroerende zaak. De waarderingsgrondslagen worden met ingang van 2007 jaarlijks opnieuw vastgesteld volgens de regels in de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Deze jaarlijkse waardering heeft tot gevolg dat de tarieven OZB ook jaarlijks zullen moeten worden bijgesteld ter compensatie van de WOZ waardeontwikkeling. De tabel geeft weer welke OZB tarieven de gemeente hanteert en hoe deze zich verhouden tot het Limburgs gemiddelde.

In 2015 is een stijging van het OZB-tarief met 4,5% per jaar tot en met 2019 afgesproken. Om uitvoering te geven aan de motie: "Normalisering verhoging OZB-tarieven", door uw raad aangenomen tijdens haar vergadering van 6 juli 2017, stelt het college voor om met ingang van 2018 deze stijging uit te smeren over de jaren 2018 t/m 2021. Een en ander houdt voor 2018 tot en met 2021 een jaarlijkse stijging van 2,25% in.

Tabel 2: Tarieven onroerendezaakbelasting (in percentage van de WOZ waarde)

	Meerssen 2017	Meerssen 2018*	Stijging t.o.v. 2017	Gem. Limburgs tarief 2017
OZB eigenaar woningen	0,1966	0,2010	2,25%	0,1581
OZB eigenaar niet-woningen	0,2805	0,2868	2,25%	0,2492
OZB gebruiker niet-woningen	0,2203	0,2253	2,25%	0,2031

* deze tarieven zullen nog worden bijgesteld ter compensatie van de WOZ waardeontwikkeling!

Afvalstoffenheffing en Reinigingsheffing

Uitgangspunt bij de afvalstoffenheffing is dat de tarieven kostendekkend moeten zijn. De tarieven zijn echter al een aantal jaren niet meer kostendekkend. Desondanks zijn de tarieven in de voorgaande jaren niet gestegen omdat er werd ingeteerd op de voorziening afvalstoffen. De bodem van deze voorziening is echter bereikt waardoor verdere intering leidt tot een negatieve voorziening. Dit is niet toegestaan. Daarom wordt voorgesteld om in 2018 en 2019 de vastrechtstarieven te indexeren met de prijsindex en een correctie om niet verder te behoeven interen op de voorziening. Voor 2018 bedraagt de prijsindex 1,6% en de correctie 3,4%. In totaal dus 5%. Voor 2019 wordt eveneens een totale correctie van 5% voorgesteld.

De prijs van de restafvalzak blijft gelijk en bedraagt in 2018: € 0,70 voor een zak van 50 liter en € 0,35 voor een zak van 25 liter. Ook de toeslag voor het gebruik van de ondergrondse containers blijft gelijk aan de toeslag van 2017.

Tabel 3: Tarieven afvalstoffenheffing per huishouden (in €)

	Meerssen 2017	Meerssen 2018	Stijging t.o.v. 2017
Eenpersoonshuishoudens	149,00	156,50	5%
Meerpersoonshuishoudens	162,00	170,00	5%
Bedrijven (reinigingsrechten)	162,00	170,00	5%

Om de in bovenstaande tabel opgenomen tarieven over 2017 te kunnen vergelijken met de Limburgse gemiddelden over 2017 dienen zij te worden verhoogd met de kosten voor de aanschaf van de gemeentelijke restafvalzak. Voor eenpersoonshuishoudens worden deze kosten begroot op € 14,00 per jaar en voor meerpersoonshuishoudens op € 21,00 per jaar.

Aldus bedragen de totale lasten over 2017 voor:

Eenpersoonshuishoudens € 163,00. Het Limburgs gemiddelde over 2017 is niet bekend.
Meerpersoonshuishoudens € 183,00. Het Limburgs gemiddelde over 2017 is € 214,40.

Een steeds groter aantal huishoudens kan gebruik maken van ondergrondse afvalcontainers. Deze huishoudens behoeven geen gemeentelijke restafvalzakken aan te schaffen. Zij betalen voor het gebruik van de ondergrondse afvalcontainers in 2018 een toeslag, die gelijk is gebleven aan de toeslag van 2017, op de afvalstoffenheffing van € 14,00 voor een eenpersoonshuishouden dan wel € 21,00 voor een meerpersoonshuishouden.

Rioolrechten

Als basis voor de tariefberekening van de rioolrechten dienen de bedragen van het Gemeentelijk Riolerings Plan (GRP) te gelden. Het GRP 2018-2022 is bij het schrijven van deze paragraaf echter nog niet vastgesteld door uw raad. Omdat de rioolrechtstarieven dienen te worden vastgesteld op basis van de uitgangspunten van dit plan kan vooralsnog voor 2018 enkel een prijsindexering van 1,6% op de tarieven van 2017 worden voorgesteld. Na vaststelling van het GRP 2018-2022 (naar verwachting in de raad van uiterlijk december 2017) kunnen de tarieven 2018 pas definitief worden bepaald. Dit kan inhouden dat verdere aanpassing van de tarieven noodzakelijk is en moet worden voorgesteld. Dit zal uiterlijk staande de raadsvergadering van december 2017 bij het definitief vaststellen van de belastingtarieven bekend zijn.

Tabel 4: Tarieven rioolrechten (in €)

	Meerssen 2017	Meerssen 2018	Stijging t.o.v. 2017
Eigenaren vastrecht	129,86	131,94	1,6%
Gebruikers vastrecht	71,57	72,72	1,6%
Gebruikers variabel per m ³ waterverbruik	0,93	0,95	1,6%

Door diverse heffingssystemen zijn vergelijkingen met overige gemeenten moeilijk te maken en is ook een gemiddeld cijfer niet alleszeggend. Het gemiddelde tarief dat de Provincie in haar Belastingoverzicht 2017 voor een eigenaar/gebruiker aangeeft bedraagt € 214,87.

Hondenbelasting

Tijdens de behandeling van de begroting 2012 heeft de raad besloten het tarief voor de tweede en volgende hond gelijk te stellen aan het tarief voor de eerste hond en toekomstige tarieven hondenbelasting te bevriezen op het niveau van 2012.

Tabel 5: Tarieven hondenbelasting (in €)

	Meerssen 2017	Meerssen 2018	Stijging t.o.v. 2017
Eerste hond	80,00	80,00	0%
Tweede en volgende hond (per hond)	80,00	80,00	0%
Geregistreerde kennel	450,00	450,00	0%

Toeristenbelasting

Het tarief stijgt niet ten opzichte van 2017 en blijft € 1,30 per overnachting.

Parkeerbelastingen

Sinds 2006 worden in de kern van Meerssen parkeerbelastingen geheven. In afwachting van de resultaten van een nader onderzoek naar de parkeerbelasting in Meerssen worden voorsnog geen tariefswijzigingen voorgesteld.

Tabel 6: Tarieven parkeerbelastingen (in €)

	Meerssen 2017	Meerssen 2018	Stijging t.o.v. 2017
Eerste uur	0,70	0,70	0%
Tweede uur	0,80	0,80	0%
Elk volgende uur	2,00	2,00	0%
Parkeervergunning particulier	60,00	60,00	0%
Parkeervergunning ondernemer/werknemer	120,00	120,00	0%

Reclamebelasting

In de loop van 2011 heeft de raad een reclamebelasting ingesteld van toepassing op ondernemers in de kern van Meerssen. De belasting kent een vast tarief per belastingplichtige. Het tarief voor het jaar 2018 is geraamd op € 550,00.

Ontwikkeling van de woonlasten in Meerssen

De gemiddelde gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden stijgen in het begrotingsjaar met 2,50%. Voor een eenpersoonshuishouden stijgen deze met 2,54%. De woonlasten bestaan uit de onroerendezaakbelasting (voor eigenaren), afvalstoffenheffing en rioolrechten (voor eigenaren en gebruikers). Tabel 7 geeft de omvang van de lokale woonlasten voor een gemiddeld meerpersoonshuishouden in Meerssen weer. Tabel 8 geeft de omvang van de lokale woonlasten voor een gemiddeld eenpersoonshuishouden in Meerssen weer. Bij de berekening is uitgegaan van een gemiddelde WOZ waarde van € 222.000 (gemiddelde zoals dit gold voor 2017).

Tabel 7: Woonlasten per meerpersoonshuishouden (in €)

	Meerssen 2017	Meerssen 2018	Stijging t.o.v. 2017
Gemiddelde OZB aanslag	436,45	446,22	2,25%
Afvalstoffenheffing	183,00	191,00	4,37%
Rioolrechten*	340,93	347,16	1,83%
Totaal woonlasten	960,38	984,38	2,50%

* Bij een meerpersoonshuishouden wordt uitgegaan van een gemiddeld waterverbruik van 150 m³.

Tabel 8: Woonlasten per eenpersoonshuishouden (in €)

	Meerssen 2017	Meerssen 2018	Stijging t.o.v. 2017
Gemiddelde OZB aanslag	436,45	446,22	2,25%
Afvalstoffenheffing	163,00	170,50	4,60%
Rioolrechten*	247,93	252,16	1,71%
Totaal woonlasten	847,38	868,88	2,54%

* Bij een eenpersoonshuishouden wordt uitgegaan van een gemiddeld waterverbruik van 50 m³.

Een goede vergelijking van de bovenstaande cijfers met Limburgse gemiddelden is nagenoeg niet te maken. Dit omdat de uitgangspunten bij de berekening van de cijfers zoals deze door de Provincie Limburg worden verstrekt sterk verschillen. Bovendien bestaan er met betrekking tot afvalstoffenheffing en rioolrechten verschillende tariefssystemen waardoor het opstellen van een representatieve vergelijking niet mogelijk is.

Overzicht laagste en hoogste belastingtarieven 2017 in Limburg

Om inzicht te krijgen in de belastingtarieven binnen de Provincie Limburg geeft tabel 9 een overzicht van de laagste en hoogste belastingtarieven in het jaar 2017. Dit overzicht is afgeleid uit het Belastingoverzicht 2017 van de Provincie Limburg. De Provincie heeft in dit overzicht de tarieven van alle **33** gemeenten in Limburg weergegeven. De tabel geeft tevens per tarief inzicht in de positie van Meerssen ten opzichte van de overige Limburgse gemeenten in de 'ranglijst' van hoog naar laag van tarieven. Tussen haakjes staat de positie van Meerssen in 2016.

Tabel 9: Overzicht laagste en hoogste belastingtarieven in de Provincie Limburg (jaar 2017)

Heffing	Laagste tarief	Gemeente	Hoogste tarief	Gemeente	Positie Meerssen
OZB eigenaren woningen	0,1045	Peel en Maas	0,2038	Simpelveld	5 (6)
OZB eigenaren niet woningen	0,1357	Leudal	0,4898	Sittard-Geleen	10 (12)
OZB gebruikers niet woningen	0,1209	Roerdalen	0,3739	Sittard-Geleen	12 (15)
Rioolheffing eigenaar /gebruiker	€ 162,00	Beesel	€ 340,93	Meerssen	1 (1)
Afvalstoffenheffing	€ 128,30	Nederweert	€ 285,80	Maastricht	23 (24)

Kwijtscheldingsbeleid

Huishoudens met een inkomen op minimumniveau komen in de gemeente Meerssen in aanmerking voor kwijtschelding van lokale belastingen en heffingen. Kwijtschelding wordt verleend op basis van 100% van de bijstandsnorm, waarbij tevens een vermogenstoets plaats heeft. Een en ander is conform het raadsbesluit van 2 mei 2000 nummer 4/13.

Afhankelijk van de inkomens- en vermogenstoetsen worden de heffingen voor minima geheel of gedeeltelijk kwijtgescholden. In de begroting is rekening gehouden met een totaalbedrag van afgerond € 88.300 aan kwijt te schelden lokale heffingen.

Uitvoering van de WOZ waardering en belasting heffing en inning door BsGW

Sinds 1 januari 2015 voert de gemeente Meerssen de werkzaamheden betreffende de WOZ waardering en belasting heffing en inning (waaronder ook de kwijschelding) niet meer zelf uit. De werkzaamheden zijn ondergebracht bij de Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW) te Roermond.

De BsGW is een samenwerkingsverband dat voor in totaal 30 Limburgse gemeenten en het waterschap deze werkzaamheden uitvoert.

Kostenonderbouwing heffingen (alle bedragen x € 1.000)

1. Afvalstoffen en reinigingsrecht	
<u>Kosten taakvelden:</u>	
2.1 Verkeer en vervoer (straatreiniging)	69
6.3. Inkomensregelingen (kwijschelding)	44
7.3. Afval	1.568
<u>Baten taakvelden:</u>	
7.3 Afval	<u>-/- 555</u>
Netto kosten	1.126
<u>Overig toe te rekenen kosten:</u>	
Overhead	131
BTW	<u>302</u>
Totale kosten	1.559
<u>Opbrengst heffingen:</u>	1.407
Dekking	90%

Beleidsuitgangspunten:

- De gemeente streeft naar kostendekkendheid op begrotingsbasis. Echter overschotten uit het verleden worden ingezet, waardoor tarief niet volledig kostendekkend is.
- Overschotten en tekorten die jaarlijks bij de jaarrekening ontstaan worden verrekend met de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing.
- Kosten straatreiniging worden voor 1/3 deel toegerekend
- Personele kosten van afvalbeleid worden voor 100% toegerekend
- De kosten van overhead, btw en kwijschelding worden meegenomen in de berekening van de kostendekking.
- Het tarief voor eenpersoonshuishoudens bedraagt ± 92% van het tarief voor meerpersoonshuishoudens.

2. Rioolheffing	
<u>Kosten taakvelden:</u>	
2.1. Verkeer en vervoer (straatreiniging)	69
6.3. Inkomensregelingen (kwijschelding)	41
7.2. Riolering	<u>1.762</u>
	1.872
Overig toe te rekenen kosten:	
Overhead	209
BTW	<u>283</u>
Totale kosten	2.364
Opbrengst heffingen:	2.709
Dekking	115%

Beleidsuitgangspunten:

- De gemeente streeft naar kostendekkendheid over de totale looptijd van de riolering. Voor 2018 wordt een overdekking voorzien, welke gecompenseerd wordt in de toekomst, wanneer als gevolg van het hoge investeringsvolume ingeteerd wordt op de egalisatievoorziening rioolbeheer.

- De kostendekkendheid wordt periodiek bepaald en cijfermatig onderbouwd in het gemeentelijk rioleringsplan (GRP). De saldi worden jaarlijks toegevoegd dan wel onttrokken aan de egalisatievoorziening rioolbeheer. Voor het tarief 2018 is met indexering rekening gehouden e.e.a. in afwachting van het nieuwe GRP 2018-2022.
- Kosten straatreiniging worden voor 1/3 deel toegerekend.
- De kosten van overhead, btw en kwijtschelding worden meegenomen in de berekening van de kostendekking.

3. Lijkbezorgingsrechten	
Kosten taakveld:	
7.5. Begraafplaatsen (incl. BTW)	150
Overig toe te rekenen kosten:	
Overhead	37
BTW (zit in taakveld 7.5)	-
Totale kosten	187
Opbrengst heffingen:	159
Dekking	85%

Beleidsuitgangspunten:

- De gemeente streeft naar kostendekkendheid op begrotingsbasis.

4. Leges						
Hoofdstuk	Kosten taakvelden	Overhead	BTW	Totale kosten	Leges	%
Titel 1						
1. burgerlijke stand	46	43	1	90	23	25%
2. reisdocumenten	175	91	1	267	168	63%
3. rijbewijzen	99	71	1	171	95	56%
4. verstrekkingen BRP	5	5	-	10	3	30%
5. bestuursstukken/archief/ vastgoedinformatie/diversen	147	130	7	284	1	0%
6. overige publiekszaken	22	9	-	31	17	56%
7. standplaatsen/weekmarkt	17	7	2	26	1	1%
8. kansspelen/inzamelen/ horeca/org.evenementen/ prostitutiebedrijven	22	25	-	47	12	25%
9. telecomunicatie	55	47	3	105	24	23%
10. verkeer en vervoer	2	2	-	4	4	100%
Titel 2						
omgevingsvergunningen/ principeverzoeken/overig	287	288	18	593	333	56%
bestemmingsplanwijziging	93	86	4	183	42	23%
Totaal	970	804	37	1.811	723	40%

Beleidsuitgangspunten:

- De gemeente streeft naar kostendekkendheid van de leges op verordeningniveau. In de tarieventabel is kruissubsidiëring mogelijk tussen en binnen de hoofdstukken van titel 1, 2 en 3. Organisatorisch is dit niet altijd te scheiden. In het bovenstaand overzicht volgt de nummering onder titel 1 dan ook niet de vigerende tarieventabel (2016) vanwege samenvoegingen voor deze opstelling. Daarom ontbreekt in bovenstaand overzicht ook Titel 3 (ondergebracht bij 1).
- De kosten van overhead en btw worden meegenomen in de berekening van de kostendekking.
- De gemeente streeft naar het behoud van een vitale markt in de kern van Meerssen.
- Voor de bouwleges is vanaf 2017 een differentiatie in de tarieven voorzien, gebaseerd op hoogte van de bouwkosten en mate van duurzaamheid van de ingediende bouwplannen.
- Voor de tariefstelling wordt aangesloten bij de wettelijk geldende voorschriften voor de maximaal toegestane tarieven (zoals bij reisdocumenten en rijbewijzen).

- Bij het bepalen van de tariefhoogte kan eveneens een rol spelen:
 - de maatschappelijke aanvaardbaarheid
 - de doelstellingen die de gemeente met bepaalde vergunningen nastreeft
 - de factor dat tarieven niet in bijzondere mate uit de pas lopen ten opzichte van tarieven van andere en/of omliggende gemeenten.

