

5.2 Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing

Portefeuillehouder Wethouder S. Luijten

Inleiding

Het weerstandsvermogen is de relatie tussen alle bekende risico's waarvoor we geen financiële maatregelen nemen en de weerstandscapaciteit. De weerstandscapaciteit bestaat uit de mogelijkheden en de middelen die de gemeente heeft (of kan hebben) om onvoorziene kosten op te vangen. Deze paragraaf geeft daarom inzicht in welke mate gemeente Bergeijk risico's met financiële gevolgen op kan vangen, zonder dat we hiervoor direct het beleid moeten aanpassen. Door de financiële risico's te beheersen en de weerstandscapaciteit hierop af te stemmen, voorkomen we dat elke nieuwe financiële tegenvaller direct dwingt tot bezuinigen of lastenverzwaring.

Wettelijk kader

Op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten moet in de paragraaf financiering in ieder geval het volgende onderdeel worden vermeld:

Onderdeel	Op grond van
Een inventarisatie van de weerstandscapaciteit; Een inventarisatie van de risico's; Het beleid over de weerstandscapaciteit en de risico's Verplicht opnemen van een aantal kengetallen Beoordeling van de onderlinge verhouding van de kengetallen in relatie tot de financiële positie	art. 11 BBV

Beleid

- Nota reserves en voorzieningen gemeente Bergeijk (2014)

Wat willen we bereiken?

- De financiële positie is (ook op lange termijn) zodanig solide dat de gemeente zonder financiële problemen en zonder aanpassingen in het huidige beleid kan inspelen op externe ontwikkelingen.
- De omvang van de weerstandscapaciteit is toereikend voor het opvangen van financiële tegenvallers met structurele en incidentele gevolgen.
- De ratio weerstandscapaciteit (verhouding tussen beschikbare en benodigde weerstandscapaciteit) bedraagt minimaal 1.

Risico inventarisatie

Van de risico's wordt een inschatting gemaakt van de waarschijnlijkheid dat een risico zich voordoet en wat de mogelijke schadeomvang kan zijn. Daarvoor worden de volgende 2 vragen gesteld:

1. Wat is de financiële impact? Dat wil zeggen de beste inschatting van het bedrag indien het risico zich voordoet.
2. Bepaal de kans dat de gebeurtenis zich voordoet aan de hand van de volgende score:

Kans score

• Zeer gering	○ 5%
• Gering	○ 25%
• Waarschijnlijk	○ 50%
• Hoog	○ 75%

De risicoscore is de vermenigvuldiging van het ingeschatte financiële effect van het risico vermenigvuldigd met het percentage wat aansluit op de kans dat het risico zich voordoet. Indien een risico zich zeker voor zou doen dan wordt dit in de begroting opgenomen vanwege de stelregel dat de begroting realistisch opgesteld moet worden. Alleen risico's met een gekwantificeerd bedrag van > € 25.000 (ongeveer 0,05% van de totale begroting) worden in de risicomatrix opgenomen. Nadat de risico's zijn gekwantificeerd kan de benodigde weerstandscapaciteit worden berekend.

Vervolgens wordt de benodigde weerstandscapaciteit afgezet tegen de beschikbare weerstandscapaciteit. Aan de hand van deze gegevens wordt de ratio weerstandscapaciteit berekend.

Risicoanalyse

Omschrijving risico Bedragen x € 1.000	Kans	Af te dekken met:	1e burap 2018	begroting 2018	begroting 2019	begroting 2020	begroting 2021	begroting 2022
0. Taakveld Bestuur en ondersteuning								
a. Verkoop pachtgronden	Zeer gering	AR	25	25	25	25	25	25
b. Algemene uitkering: effect wijzigingen	Gering	AR	75	75	75	75	75	75
c. Vennootschapsbelasting	Gering	AR	31	38	25	25	25	25
6. Taakveld Sociaal domein								
d. 3 Decentralisaties	Waarschijnlijk	AR	175	175	175	175	175	175
7. Taakveld Volksgezondheid en milieu								
e. Sanering bodemverontreiniging	Waarschijnlijk	AR	50	50	50	50	50	50
f. Afvalinzameling	Hoog	AR	43	0	75	75	75	75
8. Taakveld VHROSV								
g. Planschadeclaims actualisering bestemmingsplannen	Waarschijnlijk	AR	75	75	50	50	50	50
h. Risico's grondexploitatie	Hoog	AR grex	1.489	1.608	1.914	1.914	1.914	1.914
Organisatie/bedrijfsrisico								
i. Gewaarborgde geldleningen	Zeer gering	AR	85	200	60	0	0	0
j. Financieringsfunctie reserve	Waarschijnlijk	AR	25	25	25	25	25	25
Verbonden partijen								
k. GRSK / GGD / ODZOB / VRBZO / MRE	Waarschijnlijk	AR	193	180	89	89	89	89
Totaal			2.265	2.451	2.563	2.503	2.503	2.503

Tabel risico-inventarisatie (AR= Algemene Reserve, AR Grex = Algemene reserve risico grondexploitatie)

De kwantificeerbare risico's zijn als input voor het risicosimulatiemodel gebruikt, met uitzondering het risico op de grondexploitaties. Het risico op de grondexploitatie komt tot stand op basis van scenario-berekeningen van de exploitaties.

Ten opzichte van de 1^e burap 2018 neemt het risico toe met ca € 0,30 miljoen. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door de geprognosticeerde resultaten van de grondexploitaties, een stijging van het risico als gevolg van de afvalverwerking door Attero en lagere risico's bij de GRSK. Dit laatste vooral omdat wij in onze begroting al rekening hebben gehouden met mogelijke hogere bijdragen in de toekomst. Hiervoor verwijzen we naar BB10 in taakveld 0 Bestuur en ondersteuning.

a. Verkoop pachtgronden (€ 25.000)

In de begroting is een opbrengst van € 500.000 aan verkoop van pachtvrije landbouwgrond opgenomen als structureel dekkingsmiddel. De verkoop van gronden is afhankelijk van marktontwikkelingen en kopers. Het risico wordt als zeer gering (5%) geschat dat deze begrote opbrengst niet gehaald zou kunnen worden.

b. Algemene uitkering (€ 75.000)

De omvang van het gemeentefonds wordt beïnvloed door de hoogte van de rijksuitgaven en de in het gemeentefonds opgenomen maatstaven. Dit zijn factoren waar de gemeente geen invloed op heeft. De gevolgen zijn feitelijk niet in te schatten, maar kunnen substantieel zijn. We zien daarbij wel flinke schommelingen in de accressen. Tussen de verschillende circulaires kan het daarbij gaan om schommelingen op macro niveau van tientallen miljoenen. Een negatieve bijstelling van het accres van landelijk € 10 miljoen heeft een nadeel tot gevolg van ca € 11.000. Binnen het gemeentefonds is er voor het sociaal domein een integratie-uitkering in het leven geroepen. Deze integratie-uitkering wordt vanaf 2019 geïntegreerd in de verdeelmaatstaven van de algemene uitkering. De herziening van de verdeelmodellen sociaal domein is onderdeel van het traject herziening financiële verhoudin-

gen. Dit traject heeft naar verwachting ook gevolgen voor de verdeling vanaf 2021. Afgelopen periode is er een aantal onderzoeken gestart die te maken hebben met de herziening van de financiële verhoudingen tussen het Rijk en de gemeenten. Het gaat hierbij niet om de omvang van de middelen maar om de verdeling en het uitkeringsstelsel. Op basis van de huidige systematiek is het maximale nadeel voor een gemeente € 15 per jaar per inwoner. Dit komt neer op een risico van maximaal € 300.000. Vanuit de gemeenten wordt het rijk opgeroepen om te komen tot stabielere gegevens zodat er minder schommelingen in de algemene uitkering zijn. Voor nu beschouwen we het maximale risico voor de gemeente Bergeijk als een gering risico gezien de herverdeeleeffecten die onlangs zijn opgetreden en waarmee we rekening hebben gehouden.

c. Vennootschapsbelasting (€ 25.000)

De gemeente heeft vanaf 2016 te maken met vennootschapsbelastingplicht en wordt hiervoor niet gecompenseerd. De financiële consequenties zijn op dit moment nog niet volledig bekend. Na afstemming met de Belastingdienst blijkt dat de processen pachten, kavelruilen en verhuur vastgoed geen onderneming vormen en daarom niet vennootschapsbelastingplichtig zijn. Voor het proces bosbeheer (beheer en verkoop van hout) heeft de Belastingdienst uitgesproken dat voor het resultaat de bosbouw-vrijstelling van toepassing mag worden verklaard. Daardoor loopt de gemeente financieel gezien geen risico. Voor het proces grondexploitaties wordt elk jaar een fiscale doorrekening (Quick scan) gemaakt. Het resultaat van deze doorrekening is meerjarig negatief, waardoor op dit moment geen sprake is van een onderneming. Daarom verwachten wij dat de financiële consequenties nihil zijn. Het risico is daarom als gering opgenomen.

d. 3 Decentralisaties: Jeugdhulp (€ 175.000)

De begroting en eventuele voorstellen voor aanpassingen van de begroting worden voor een groot deel opgesteld aan de hand van de realisatiecijfers van het voorafgaande jaar.

De kosten kunnen positief en negatief beïnvloed worden door enkele cliënten met name bij Zorg in Natura met verblijf. Dit was en blijft een risico voor de realisatie van de begroting.

Het CJG+ tracht het risico te verkleinen door meer duidelijkheid te scheppen in de relatie tussen deze kosten in relatie tot de hoogte van het macrobudget. Verder wordt in samenwerking met inkooporganisatie Eindhoven een pakket aan maatregelen ontwikkeld om beter op de kosten te kunnen sturen

Voor jeugd geldt overigens dat sprake is van een open-eind regeling en het risico blijft onveranderd dat in 2019 het Rijksbudget ontoereikend is.

e. Sanering bodemverontreiniging (€ 50.000)

Een substantieel gedeelte van de Openbare Ruimte is verontreinigd. Dit is vooral gerelateerd aan het gebruik in het verleden van zinkassen op wegen (en berm). Een gedeelte van met name onze wegen en berm buiten de kom zijn zinkassenverdacht. Op zinkassenverdachte wegen moet per definitie vooraf onderzoek plaatsvinden en op veel van die wegen en berm is een zinkassen gerelateerde verontreiniging homogeen of heterogeen aanwezig.

f. Afvalinzameling (€ 75.000)

Tot en met januari 2017 heeft de Metropoolregio Eindhoven als contractpartner deelgenomen aan de Vereniging van Contracten (VvC) welke de belangen van de Brabantse gewesten (en gemeenten) behartigt die uit hoofde van de aanbiddingsovereenkomsten voor huishoudelijk restafval dan wel gft-afval een contractuele relatie hebben met Afvalsturing Brabant. Per februari 2017 zijn deze uitvoerende taken overgedragen aan subregio's en/of gemeenten. Wat nog resteert, is de afwikkeling met Attero voor het beheer en nakomen van lopende regionale contracten inzake afval tot en met januari 2017.

De zaak tussen Attero en de Brabantse gewesten over de garantieplicht van aanlevering van brandbaar restafval over de jaren tot 2014 is inmiddels volledig afgesloten en leidt niet tot naheffing. Over het jaar 2015 heeft de Metropoolregio Eindhoven van Attero een naheffing minderlevering brandbaar restafval ontvangen van ruim € 2,3 mln. Tegenstrijdig aan het vonnis over de jaren tot en met 2014 heeft het Nederlands Arbitrage Instituut (NAI) in een tussenvonnissen bepaald dat de Brabantse gewes-

ten nu wel verplicht zijn de minderlevering te compenseren. Het verweer van de Brabantse gewesten op dit tussenvonnis is in het voorjaar 2018 behandeld door het NAI. Het NAI stelde de Brabantse gewesten niet in het gelijk. Er zal over 2015 schadevergoeding betaald moeten worden. Hoe dit verdeeld wordt is nog niet bekend.

Attero heeft de Metropoolregio Eindhoven tevens een factuur gestuurd over de periode 2016-januari 2017 van € 2,6 mln. Deze vordering zal op dezelfde wijze worden behandeld als de voorgaande.

Het risico voor naheffing, dat we hoog schatten, ligt bij de individuele gemeenten.

g. Planschadeclaims actualisering bestemmingsplannen (€ 50.000)

Inwoners hebben bij de actualisatie van bestemmingplannen de mogelijkheid om een beroep te doen op planschade. Bij particuliere initiatieven is het uitgangspunt dat het risico op planschade middels een overeenkomst bij de betreffende ontwikkelaar wordt gelegd. Voor de gemeentelijke grondexploitaties wordt hiervoor verwezen naar de paragraaf grondbeleid. Door het verminderen van het aantal plannen daalt ook het risico. Het risico is € 50.000.

h. Risico's grondexploitatie (€ 1.914.000)

In juli 2018 is een actuele doorrekening van de grondexploitatie gemaakt. Op basis hiervan is er een risico op de grondexploitatie van € 1.914.000.

i. Gewaarborgde geldleningen (€ 60.000)

De Gemeente Bergeijk staat garant voor een drietal tussen 1995 en 1997 afgesloten leningen door Stichting Verantwoord Wonen bij de Bank Nederlandse Gemeenten. De gemeente Bergeijk is verplicht de rente- en aflossingsverplichtingen over te nemen mocht Vestia niet aan haar betalingsverplichting kunnen voldoen. Het restant saldo van de geldleningen is per ultimo 2018 € 1,2 miljoen. We verwachten dat deze geldleningen in 2020 volledig zijn afgelost. Als de BNG indicaties heeft dat Vestia niet meer aan haar verplichtingen kan voldoen, dan meldt zij dit aan de Gemeente Bergeijk. Dit in het kader van haar zorgplicht richting haar klanten. Op dit moment is er volgens de BNG geen reden tot zorg. Het risico is als laagste risico, als 'zeer gering', voor 5% opgenomen.

j. Financieringsfunctie reserve (€ 25.000)

Conform het beleid in de gemeente Bergeijk wordt de bespaarde rente toegevoegd als baat aan de exploitatie. Dit betekent dat niet vrij beschikt kan worden over de reserves. Het gaat daarbij om het deel van de reserves dat als weerstandsvermogen wordt gezien ter dekking van de risico's. Dit deel zal immers ingezet moeten worden indien risico's zich daadwerkelijk voordoen. Bij een inschatting dat maximaal 50% van de risico's zich gelijktijdig werkelijk voordoen en een rekenrente van 2% betekent dit een risico van € 25.000 in de exploitatie. Deze systematiek is opgenomen in de nota reserves en voorzieningen zoals vastgesteld in de raad van februari 2014.

k. Verbonden partijen (Samenwerking Kempengemeenten, GGD, ODZOB, VRBZO en MRE) (€ 89.000)

De GRSK houdt geen eigen vermogen aan als weerstandscapaciteit. Dit op basis van vastgesteld beleid. Als calamiteiten zich voordoen worden de deelnemende gemeenten aangesproken, volgens de vastgestelde systematiek. In de begroting 2019 zijn de risico's geïventariseerd op bedrijfsvoeringskosten. Het risico is voor ca € 393.000 gekwantificeerd, een deel is niet gekwantificeerd. Wij gaan uit van een risico van € 0,5 miljoen voor de 5 Kempengemeenten (ca € 100.000 per gemeente). Het is aan de deelnemende gemeenten om weerstandscapaciteit aan te houden.

De vier grote verbonden partijen (GGD, VRBZO, ODZOB en MRE) hebben in hun begroting 2019 een deels gekwantificeerde risicoanalyse gemaakt. Deze risicoanalyse is afgezet tegen hun reservepositie. Daaruit resteert een deel niet afgedekte risico's, berekend op € 2,5 miljoen (aandeel gemeente Bergeijk ca € 77.000). Indien zich dit voordoet kan dat betekenen dat de gemeente moet bijdragen.

De kans wordt als waarschijnlijk (50%) geschat dat er op enig moment een beroep op de deelnemers wordt gedaan.

Weerstandscapaciteit

Het weerstandsvermogen wordt gevormd door:

- Algemene reserve
- Algemene reserve resultaat
- Algemene reserve risico grondexploitatie
- Post onvoorzien.

De algemene reserves betreft incidentele capaciteit en de post onvoorzien structurele capaciteit. Dit is vastgelegd in de nota reserves en voorzieningen, vastgesteld in de raad van 27 februari 2014.

In de nota is eveneens bepaald dat de algemene reserve behoedzaamheid grondtransacties, de bestemmingsreserves, stille reserves en de beschikbare ruimte in de belastingcapaciteit niet meegenomen worden in de bepaling van de weerstandscapaciteit.

Bestemmingsreserves kunnen eventueel tot de beschikbare weerstandscapaciteit worden gerekend indien de Raad de bestemming kan veranderen zonder financieel nadelige gevolgen. De dekkingsreserves kunnen geen deel uitmaken van de weerstandscapaciteit, omdat de bestemming van dekkingsreserves niet gewijzigd kan worden zonder nadelige gevolgen voor de exploitatie.

Daarnaast heeft de gemeente een aantal stille reserves (verschil tussen marktwaarde en boekwaarde) door het bezit van vaste activa zoals pachtgronden, erfpachtgronden, bosgronden, gebouwen en terreinen. Een benadering van de marktwaarde van de bos- en landbouwgrond is:

Omschrijving	Aantal ha.	per ha. In €	per m ² in €	Marktwaarde
Bosgronden	1.440	13.000	1,30	18.720.000
Geliberaliseerde pacht (1 jr)	232	73.000	7,30	16.936.000
Geliberaliseerde pacht (6 jr)	66	73.000	7,30	4.818.000
Reguliere pacht	693	73.000	7,30	50.589.000
Erfpacht	361	36.500	3,65	13.176.500
Totaal	2.792			104.239.500

Tabel stille reserves

Met betrekking tot de onbenutte belastingcapaciteit van gemeenten zijn de belangrijkste eigen inkomstenbronnen de ozb-inkomsten, de afvalstoffenheffing en het rioolrecht. Uitgangspunt bij het bepalen van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing is 100% kostendekkendheid.

De weerstandscapaciteitsratio drukt de verhouding tussen de beschikbare en de benodigde weerstandscapaciteit uit. Hoe groot de beschikbare weerstandscapaciteit moeten zijn, is afhankelijk van de risico's die de gemeente loopt. Het gaat hierbij om de risico's die niet goed kwantificeerbaar en niet regulier zijn. In het algemeen gaat het om risico's die de gemeente zelf niet of slechts deels kan beïnvloeden. Voor de overige risico's zijn beheersmaatregelen genomen, voorzieningen getroffen of verzekeringen afgesloten.

- Beschikbare weerstandscapaciteit

In de nota reserves en voorzieningen is vastgelegd dat de beschikbare reserves die betrokken worden bij de bepaling van de weerstandscapaciteit minimaal € 4,8 miljoen moet bedragen.

De totale omvang van de algemene reserves, exclusief de algemene reserve behoedzaamheid grondtransacties, is per 1 januari 2019 ca € 8,6 miljoen.

De post onvoorzien is jaarlijks vastgesteld op € 25.000.

- Benodigde weerstandscapaciteit

Op grond van de voorgaande risicoanalyse is ca € 2,56 miljoen nodig om bekende risico's op te vangen.

- Weerstandscapaciteitsratio

Dit leidt tot de volgende weerstandscapaciteitsratio:

Weerstandratio (bedragen x € 1.000) (balansstanden 1-1 jaar)	2018	2019	2020	2021	2022
1. Beschikbare weerstandscapaciteit	7.947	8.663	7.798	8.260	8.948
2. Benodigde weerstandscapaciteit	2.563	2.563	2.503	2.503	2.503
Weerstandratio (1 / 2)	3,10	3,38	3,12	3,30	3,58

Tabel weerstandscapaciteitsratio

Op basis van de huidige inzichten bedraagt de weerstandratio medio 2018 3,10. Dit is gebaseerd op de beschikbare weerstandscapaciteit per 1 januari 2018 afgezet tegen de geactualiseerde risico-inventarisatie. Het opmaken van de weerstandratio is een momentopname. Risico's veranderen immers voortdurend. In de nota reserves en voorzieningen is bepaald dat de weerstandscapaciteitsratio minimaal 1,0 moet zijn. Aan deze norm wordt met voorliggende begroting voldaan.

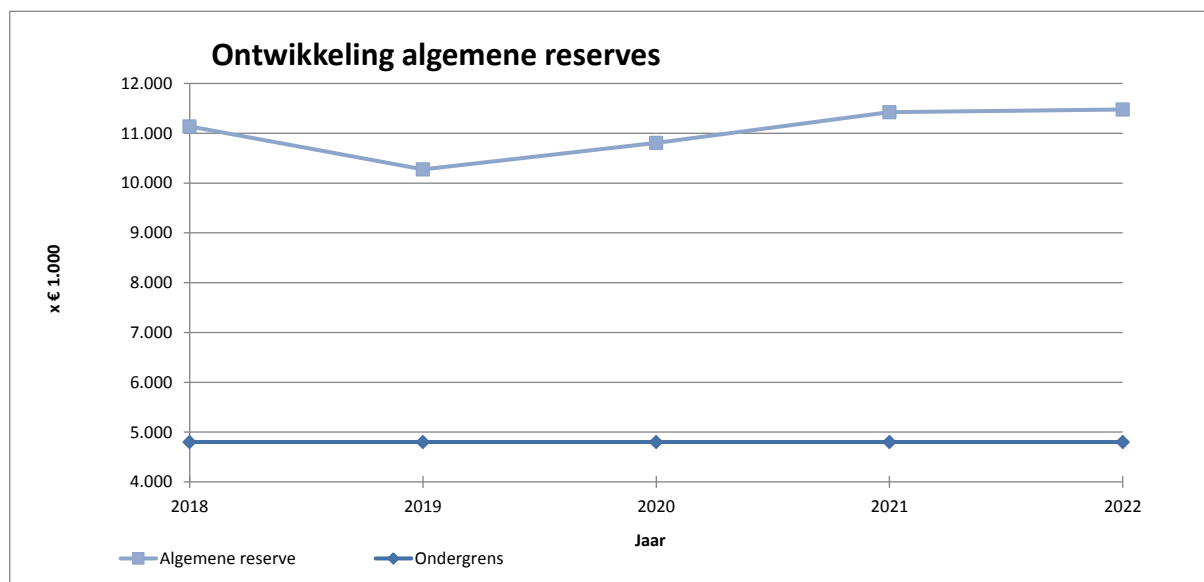
Ontwikkeling algemene reserves

Naast de algemene reserves die onderdeel uit maken van de beschikbare weerstandscapaciteit is er de algemene reserve behoedzaamheid grondtransacties.

Er is een structurele opbrengst uit grondtransacties geraamd van € 0,5 miljoen. De algemene reserve behoedzaamheid grondtransacties is er om schommelingen in de opbrengsten op te vangen. Deze reserve is gemaximeerd op € 2,5 miljoen. Dit heeft de raad besloten bij de vaststelling van de jaarrekening 2017.

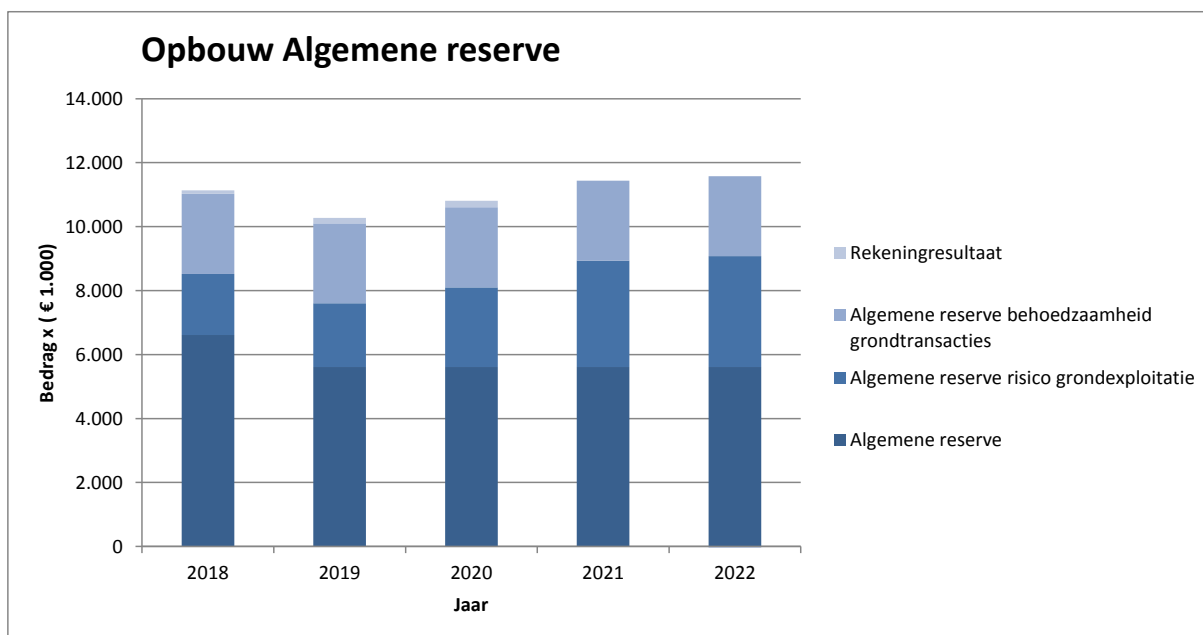
De overige algemene reserves zijn er voor het opvangen van risico's. De ondergrens hiervan is in de nota reserve en voorzieningen bepaald op € 4,8 miljoen.

Grafiek voor meerjarige ontwikkeling algemene reserves in relatie tot de ondergrens voor het opvangen van risico's. Dit geeft de verwachtingen weer per ultimo van het jaar.



Grafiek verloop algemene reserves

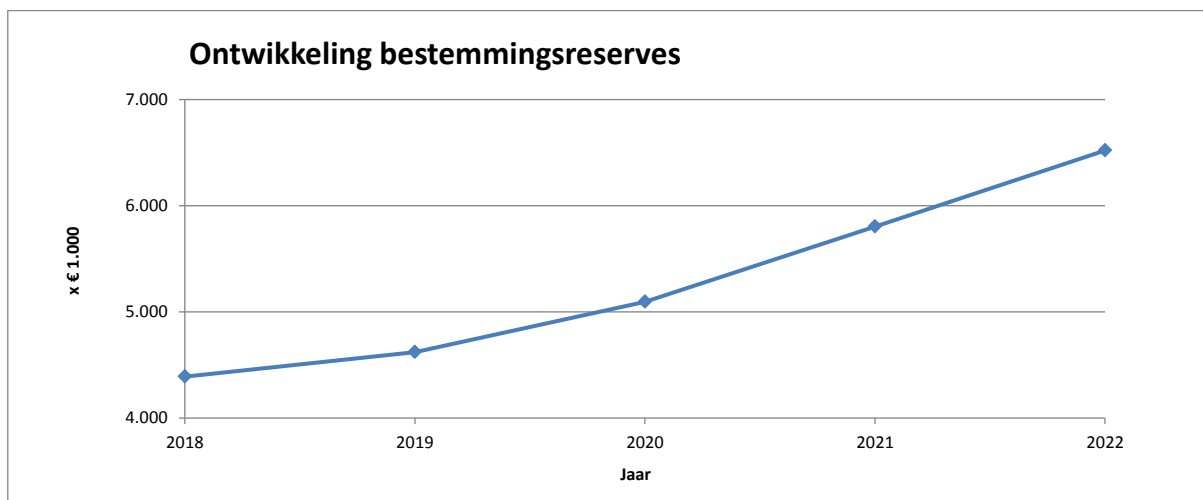
De algemene reserve neemt toe de komende jaren met name door winstnemingen in de grondexploitatie.



Grafiek opbouw algemene reserves

Ontwikkeling van bestemmingsreserves

De bestemmingsreserves bestaan uit dekkingsreserves en overige bestemmingsreserves.



Grafiek verloop bestemmingsreserves

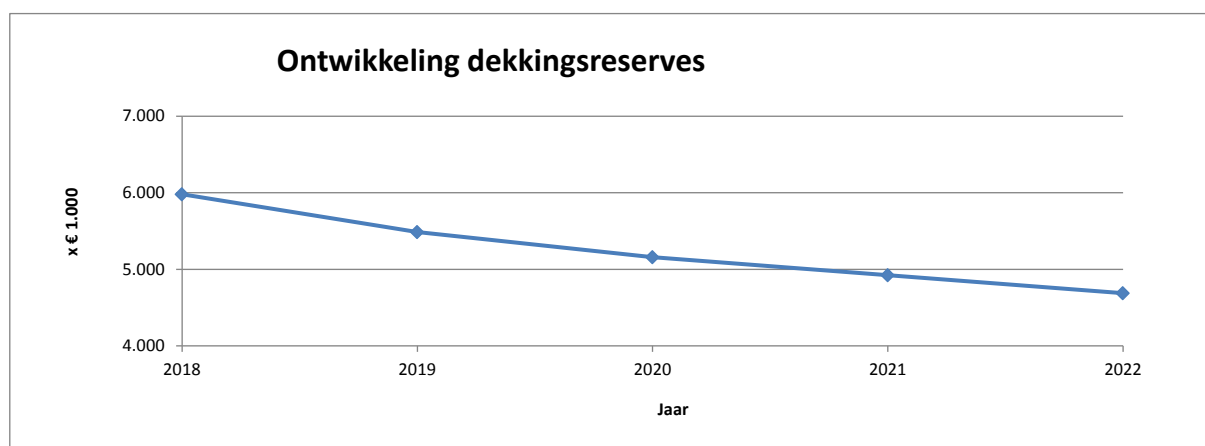
Geplande investeringen in maatschappelijk nut worden zoveel als mogelijk gedekt binnen de exploitatie zonder dat we een beroep moeten doen op de bestemmingsreserves. De bestemmingsreserve worden enerzijds gevoed door stortingen vanuit de exploitatie in de bestemmingsreserve IKC/Kattendans en anderzijds door stortingen in de bestemmingsreserve ROL als gevolg van het afsluiten van grondexploitaties en het tussentijds winstnemen bij grondexploitaties. Om toekomstige rentenadelen in de grondexploitaties op te vangen is bij de vaststelling van de jaarrekening 2016 een bestemmingsreserve gevormd. In de komende jaren worden hieruit onttrekkingen gedaan. In 2023 vindt voor het laatst een onttrekking plaats.

In deze begroting wordt voorgesteld om vanuit de algemene reserve € 1 miljoen te storten in een nieuw te vormen bestemmingsreserve Duurzaamheid en klimaat. Dit om projecten op dit gebied uit te kunnen voeren.

Daarnaast wordt er een onttrekking voorzien uit de bestemmingsreserve ROL van ca 0,37 miljoen. Dit voor de verwerving van de opstallen ten behoeve van de nieuwe inrichting 't Hof Noord fase 4.

Om te voldoen aan de overeenkomst van de Bereikbaarheidsagenda wordt een voorziening getroffen van ca € 0,42 miljoen, dit ten laste van de bestemmingsreserve DOB-Gebiedsakkoord N69.

Daarnaast staan er een aantal onderzoeken en projecten gepland om in 2019 uit te voeren die eveneens uit deze reserve worden gedekt.



Grafiek verloop dekkingsreserves

De dekkingsreserves nemen jaarlijks af met een vast bedrag ter dekking van, een deel van, de kapi-taallasten. De jaarlijkse vrijval vindt plaats totdat de dekkingsreserves nihil geworden zijn. Een jaarlijkse afname van de dekkingsreserves betekent jaarlijks minder bespaarde rente op het eigen vermogen in de exploitatie.

Kengetallen:

Kengetallen:	Werkelijk 2017	Begroot 2018	Begroot 2019	Begroot 2020	Begroot 2021	Begroot 2022
Netto schuldquote	59%	80%	63%	61%	61%	72%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	58%	78%	61%	60%	60%	71%
Solvabiliteit	35%	29%	36%	37%	39%	37%
Structurele exploitatieruimte	4%	3%	1%	1%	1%	1%
Grondexploitatie	32%	29%	14%	8%	3%	6%
Belastingcapaciteit	105%	106%	100%	100%	100%	100%

Onderlinge verhouding van de kengetallen (conclusie)

Voor de beoordeling van de financiële positie van gemeenten is het belangrijk dat zowel naar de balans als naar de exploitatie wordt gekeken. De kengetallen netto schuldquote en netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen, solvabiliteitsratio en grondexploitatie hebben betrekking op de balans. De kengetallen structurele exploitatieruimte en belastingcapaciteit brengen tot uitdrukking of een gemeente over voldoende structurele baten beschikt en welke mogelijkheid de gemeente heeft om de structurele baten op korte termijn te vergroten.