

TV8.3 Kosten omgevingsvergunning	47.630		
TV8.3 BTW	9.509		
TV1.1 Kosten omgevingsvergunning	55.200		
TV8.3 Doorbelasting 1Stroom	551.153		
Totale lasten		663.492	
TV8.3 Opbrengst omgevingsvergunning	663.492		
Totale baten		663.492	
Dekking			100%

Bedragen in €

### 1.7 Lokale lastendruk

In de begroting 2020 wordt een lastendrukstijging voorzien van 3,82%. In onderstaande overzichten zijn, onder andere, de voornaamste lasten voor een gemiddeld huishouden in het jaar 2020 op een rij gezet, waarbij de procentuele stijging ten opzichte van het jaar 2019 is weergegeven.

#### Aannames:

Waarde woning per 1 januari 2018 (waardepeildatum 2017)	€ 233.000
Ledigingen container restafval	12 keer
Waterverbruik gezin (vier personen)	140 m3

#### Ontwikkeling lastendruk 2019

	2017	2018	2019	2020	Ontwikkeling t.o.v. 2019
OZB-eigenaar	372	349	335	340	1,40%
Afvalstoffenheffing	196	207	185	202	9,27%
Rioolheffing	220	227	235	242	3,82%
<b>Totaal</b>	<b>787</b>	<b>783</b>	<b>755</b>	<b>784</b>	<b>3,82%</b>

Bedragen in €

#### Meerjarige ontwikkeling lastendruk

	2020	2021	2022	2023
OZB-eigenaar	339,51	345,28	351,15	357,47
Afvalstoffenheffing	201,83	204,56	208,20	209,57
Rioolheffing	242,20	250,60	259,00	267,40
<b>Totaal</b>	<b>783,54</b>	<b>801,46</b>	<b>819,73</b>	<b>836,20</b>
<b>Stijgingspercentage t.o.v. voorgaand jaar</b>	<b>3,82</b>	<b>2,29</b>	<b>2,28</b>	<b>2,01</b>

Bedragen in €

#### Vergelijking lastendruk per huishouden binnen Gelderland

	2015	2016	2017	2018	2019
Gemeente Duiven	378	380	387	400	395
Liemerse gemeenten (incl. Duiven)*	359	367	371	379	385
Gemeente Zevenaar	357	371	385	389	390
Gemeente Westervoort	341	349	340	349	370
Gelderland (incl. Duiven)	396	399	405	411	419

*Bedragen in €*

\* Liemerse gemeenten: Westervoort, Zevenaar en Duiven.

Bron Provincie Gelderland, afd. KOB/IBT. Zie hiervoor de tabel Belastingdruk totaal per inwoner.

Bij de lastendruk worden de volgende opmerkingen gemaakt. Het is voor de afvalstoffenheffing lastig een vergelijk te maken aangezien iedere gemeente een eigen systeem heeft van tariefberekening. Voor wat betreft de rioolheffing worden er in Duiven, in tegenstelling tot andere gemeenten, bedragen gereserveerd voor toekomstig onderhoud aan de rioleringstelsels. Deze bedragen worden verdisconteerd in het tarief rioolheffing. Hierdoor ontstaat een vertekend beeld bij de bepaling van de lastendruk.

### **1.8 Kwijtschelding**

De gemeente is op grond van de Gemeentewet bevoegd om kwijtschelding van gemeentelijke heffingen te verlenen. In de gemeente Duiven kan door belastingplichtigen (particulieren en zzp'ers) kwijtschelding worden aangevraagd voor de afvalstoffenheffing vastrecht, de afvalstoffenheffing ledigingen (maximaal 12 (140-liter container) of 7 (240-liter container) ledigingen en maximaal 28 stortingen), de hondenbelasting (1e hond) en zeer incidenteel onroerende-zaakbelastingen (eigenaren woningen). Kwijtschelding wordt verleend op basis van 100% van de bijstandsnorm, waarbij tevens een vermogenstoets plaatsvindt. Ligt het netto besteedbare inkomen op of onder het bijstandsniveau, dan wordt volledige kwijtschelding verleend. Bij een gering hoger inkomen kan sprake zijn van een gedeeltelijke kwijtschelding. In al deze gevallen zal het beschikbare vermogen beneden de toegestane norm moeten liggen. Na invoering van de maatregelen uit de Kadernota is in het kwijtscheldingsbeleid een prikkel opgenomen om minder te vervuilen. Voor 2020 wordt rekening gehouden met een totaalbedrag van € 113.000 voor kwijtscheldingen. Hieronder is de splitsing van de kwijtschelding naar belastingsoort weergegeven.

	<b>Begroting 2020</b>	<b>Begroting 2019</b>
Afvalstoffenheffing	107.000	107.000
Hondenbelasting	5.000	5.000
Onroerende-zaakbelastingen eigenaren woningen	1.000	1.000

*Bedragen in €*

## Paragraaf 2 Weerstandsvermogen en Risicobeheersing

### Inleiding

Het weerstandsvermogen geeft aan in welke mate een gemeente in staat is tegenvallers op te vangen. Het bestaat uit twee componenten, de risico's en de weerstandscapaciteit. Door een goed inzicht in het weerstandsvermogen kan voorkomen worden dat elke financiële tegenvaller onmiddellijk dwingt tot bezuinigingen.

Er zijn twee soorten weerstandsvermogen, statisch en dynamisch weerstandsvermogen. Als het weerstandsvermogen betrekking heeft op een specifiek jaar spreekt men van statisch weerstandsvermogen. Gaat het om het weerstandsvermogen op middellange termijn, dan spreekt men van dynamisch weerstandsvermogen. De gemeente Duiven kiest ervoor om de focus op het dynamische weerstandsvermogen te leggen.

Hieronder wordt eerst de weerstandscapaciteit van de Gemeente Duiven toegelicht, waarna de risico's in kaart gebracht worden. Aan het einde van de paragraaf wordt het weerstandsvermogen bepaald. Om deze in een context te plaatsen, worden vervolgens de kengetallen weergegeven.

### Weerstandscapaciteit

Er wordt onderscheid gemaakt in de structurele en incidentele weerstandscapaciteit, vergelijkbaar met de verschillen binnen het weerstandsvermogen. De structurele weerstandscapaciteit bestaat uit de resterende belastingcapaciteit en de in de begroting opgenomen raming voor onvoorziene uitgaven. De incidentele weerstandscapaciteit bestaat uit de algemene reserve, onbestemde reserves en stille reserves.

### Structurele weerstandscapaciteit

#### Onbenutte belastingcapaciteit

De onbenutte belastingcapaciteit is te berekenen door de maximaal mogelijke belastingopbrengst te verminderen met de huidige belastingopbrengst. Berekening van de onbenutte belastingcapaciteit kan beperkt blijven tot de onroerende-zaakbelastingen (OZB), aangezien andere heffingen in principe kostendekkend zijn. Deze heffingen mogen niet verhoogd worden of het is niet realistisch deze te verhogen.

Er is geen wettelijk maximum voor de OZB. Als referentie voor de berekening van de onbenutte belastingcapaciteit maken we de vergelijking met artikel 12 van de Financiële Verhoudingswet (Fvw) en het hierin gegeven tarief. Dit tarief wordt berekend door 120% te nemen van het gemiddelde tarief van twee jaar geleden. Het tarief wordt jaarlijks in de meicirculaire meegedeeld aan de gemeente via de meicirculaire. Voor 2020 is het percentage vastgesteld op 0,1853% van de WOZ-waarde. Het gemiddelde tarief van gemeente Duiven ligt onder het artikel 12 Fvw tarief. Op basis van deze vergelijking is er in 2020 een vrije ruimte van € 1.254.594. In 2019 was de vrije ruimte € 1.248.185.

### Berekening onbenutte capaciteit

	Geraamde opbrengsten 2020	Opbrengsten obv artikel 12	Onbenutte capaciteit 2020
OZB woningen (eigenaren)	3.411.966	4.401.150	989.184
OZB niet-woningen (eigenaren)	1.283.694	1.273.978	-9.716
OZB niet-woningen (gebruikers)	823.016	1.098.142	275.126
<b>Totaal</b>	<b>5.518.676</b>	<b>6.773.270</b>	<b>1.254.594</b>

*Bedragen in €, excl. oninbaarheid en leegstand*

De conclusie van het bovenstaande is dat de Duivense tarieven onder het artikel 12 tarief liggen. Aanpassing naar het artikel 12 tarief schept een budgettaire ruimte van € 1.254.594.

### Incidentele weerstandscapaciteit

#### Stille reserves

Bij stille reserves moet worden gedacht aan bezittingen die beneden de marktwaarde in de boeken staan en die zonder bezwaar direct te verkopen zijn. De gemeente bezit geen panden en gronden waar stille reserves op rusten. Verder bezit de gemeente nog een klein aantal aandelen die voor de aanschafprijs in de balans staan. Dat zijn aandelen van Vitens, de BNG en Alliander. Deze aandelen mogen niet verkocht worden. De conclusie van het voorgaande is dat de gemeente geen stille reserves heeft.

### Algemene Reserve

#### Stand Algemene Reserve

	Stand
Stand per 1 januari 2019	15.024
Stortingen 2019	190
Onttrekkingen 2019	126
Stand per 31 december 2019	15.088
Stortingen 2020	53
Onttrekkingen	49
<b>Prognose stand per 31 december 2020</b>	<b>15.092</b>

Bedragen x € 1.000

#### Omvang incidentele weerstandscapaciteit

De incidentele weerstandscapaciteit is bedoeld om ondanks tegenvallers het beleid te kunnen handhaven. Bestemmingsreserves zijn gevormd om een bepaald doel te realiseren en zijn dus onderdeel van het beleid en geen onderdeel van de weerstandscapaciteit.

#### Weerstandscapaciteit

Structureel:	
Onbenutte belastingcapaciteit	1.255
Incidenteel:	
Algemene Reserve	15.092
<b>Totaal</b>	<b>16.347</b>

Bedragen x € 1.000

#### Risico's

De risico's die relevant zijn voor het weerstandsvermogen moeten materieel zijn en niet op andere wijze zijn af te dekken. Denk hierbij aan het treffen van een voorziening, het vormen van een reserve, het afnemen van een verzekering of het nemen van beheersmaatregelen.

Er wordt een schatting gemaakt van de kans dat een risico zich voordoet en de financiële impact die dit zal hebben. Dat is per definitie een subjectieve beoordeling. Om die onzekerheid nadrukkelijk tot uitdrukking te brengen, wordt gewerkt met minimum- en een maximumwaarden.

Kans	Score	Kansscore
Komt gemiddeld meermalen per jaar voor	5	100%
Komt gemiddeld eenmaal per jaar voor	4	80%
Komt gemiddeld eenmaal per twee jaar voor	3	60%
Komt gemiddeld eenmaal per vijf jaar voor	2	40%
Komt gemiddeld minder dan eenmaal per vijf jaar voor	1	20%

In de navolgende inventarisatie zijn de risico's in vier categorieën verdeeld:

- Risico's van de bedrijfsvoering.

- Risico's op eigendommen.
- Aansprakelijkheidsrisico's.
- Financiële risico's.

#### *Risico's van de bedrijfsvoering*

##### a. Apparaatskosten Grondexploitatie

Het aandeel door te belasten ambtelijke uren vanuit 1Stroom aan de grondexploitaties zal op termijn afnemen. Op korte termijn is er nog een grote opgave als het gaat om uitgifte van kavels en bedrijventerreinen.

<b>Minimum: 2 fte</b>	<b>€ 160.000</b>
<b>Maximum: 4 fte</b>	<b>€ 320.000</b>
<b>Kansscore: 3</b>	<b>60%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 144.000</b>

##### b. Deskundigheid personeel

Er wordt binnen de organisatie van 1Stroom bewust gewerkt aan de kwaliteit van het personeel. Jaarlijks zijn er opleidingsfaciliteiten beschikbaar.

<b>Minimum:</b>	<b>€ 10.000</b>
<b>Maximum:</b>	<b>€ 50.000</b>
<b>Kansscore: 1</b>	<b>20%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 6.000</b>

##### c. Wachtgeld ambtenaren

Op dit moment is er geen sprake van wachtgeld binnen de ambtelijke organisatie van 1Stroom. Ambtenaren hebben echter in bepaalde gevallen recht op wachtgeld.

<b>Minimum: 1 fte</b>	<b>€ 70.000</b>
<b>Maximum: 2 fte</b>	<b>€ 140.000</b>
<b>Kansscore: 3</b>	<b>60%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 63.000</b>

##### d. Bovenformatieven

Op dit moment is er geen sprake van boventallig personeel.

<b>Minimum: 0 fte</b>	<b>€ 0</b>
<b>Maximum: 1 fte</b>	<b>€ 70.000</b>
<b>Kansscore: 2</b>	<b>40%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 14.000</b>

##### e. Vennootschapsbelasting (VPB)

Overheidslichamen zijn met ingang van 1 januari 2016 belastingplichtig voor de VPB. Duiven loopt hierdoor het risico om belasting te gaan betalen over de fiscale winst die zij in enig jaar behaalt. Vooraf is moeilijk in te schatten wat de belastingclaim zal zijn in enig jaar. Die claim is sterk afhankelijk van de interpretatie van de fiscus alsmede het verloop van baten en lasten op specifieke onderdelen. Voor een VPB claim is nu nog geen budget opgenomen in onze begroting.

<b>Minimum:</b>	<b>€ 0</b>
<b>Maximum:</b>	<b>€ 500.000</b>
<b>Kansscore: 1</b>	<b>20%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 50.000</b>

##### f. Algemene risico's

Bij de risico-inventarisatie gaat het om risico's met een materieel belang. Dat neemt niet weg dat veel kleine risico's samen toch een substantieel bedrag kunnen worden. Daarom is in de kwantificering een bedrag opgenomen voor algemene risico's. Daarbij wordt uitgegaan van de

norm van 6% van de Algemene Uitkering en de belastingcapaciteit die door de toezichthouder wordt gehanteerd voor de vrij aanwendbare reserve. Een negatief jaarrekeningresultaat zal moeten worden opgevangen door dit algemene risico.

<b>Minimum: 6% Algemene Uitkering/Belastingcap.</b>	<b>€ 2.110.000</b>
<b>Maximum:</b>	<b>€ 2.110.000</b>
<b>Kansscore: 5</b>	<b>100%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 2.110.000</b>

g. Renterisico

Het gaat hier om het risico op stijging van de rentekosten. De rente is op dit moment heel erg laag, zowel voor de korte als de lange rente. Een stijging na 2019 is niet uit te sluiten. Het risico wordt geschat op 0% tot 0,5% van € 10 miljoen.

<b>Minimum: 0% van € 10 mln</b>	<b>€ 0</b>
<b>Maximum: 0,5% van € 10 mln</b>	<b>€ 50.000</b>
<b>Kansscore: 4</b>	<b>80%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 20.000</b>

*Risico's op eigendommen*

a. Grondexploitatie

De actieve grondexploitatie is voor de gemeente een bedrijfsmatig proces, dat zich over de langere termijn voltrekt. Kenmerkend is het doen van omvangrijke voorinvesteringen die later in de tijd door gronduitgifte worden terugverdiend. Gelet op de planperiode (einddatum van het langstlopende complex is ultimo 2030) en de geprognosticeerde omzetten zijn aan het exploiteren van gronden risico's verbonden.

Te onderscheiden zijn:

- Algemene economische risico's.
- Projectgebonden risico's.

Uitgangspunt is dat de risico's zoals nu gepresenteerd, worden meegenomen in het gemeentelijk weerstandsvermogen. Hierna worden deze "bedrijfsrisico's" beschreven en nader gekwantificeerd. Bij de kwantificering wordt ook betrokken de mate waarin zich een eventueel risico kan voordoen.

#### **Algemene economische risico's**

Vooraf bij het in exploitatie nemen van redelijk omvangrijke uitleg- en uitbreidingslocaties loopt de gemeente vanwege de relatief lange looptijd en hoge omzetten financiële risico's.

In het algemeen zijn aan het exploiteren van ruimtelijke plannen de volgende risico's verbonden:

- De uitgifte van bouwgronden start later, terwijl de voorinvesteringen al wel (deels) zijn gedaan. De fasering van de investeringen en opbrengsten in de tijd verlopen niet volgens oorspronkelijke inschatting/planning waardoor er renteverliezen optreden.
- Er dient zich een rentestijging aan, die niet kan worden gecompenseerd door een verhoging van de opbrengsten uit grondverkoop.

Een deel van deze risico's (o.a. de rentebijbeschrijving op de boekwaarde) is niet of nauwelijks beïnvloedbaar. De overige risico's zijn enigszins beïnvloedbaar door het bepalen van de investering- en uitgiftemomenten.

Uit bedrijfseconomisch oogpunt is het verstandig om uit te gaan van een "reëel en behoedzaam scenario", dat zich kenmerkt door de volgende zaken:

- Een stijging van het rentepercentage met 1,0 procentpunt.
- Stagnering in de gronduitgifte, vertragingsrisico met drie jaar bij de bedrijventerreinen.

*Voorraadrisico bedrijfsgronden na 2025*

De provinciale raming voor de behoefte aan bedrijfsgrond in Duiven gedurende de periode 2016 t/m 2025 is 2,5 ha per jaar. De uitgifteplanning is daarmee in overeenstemming. De prognose wordt door de opsteller, de Provincie Gelderland als optimistisch gekenmerkt.

In de periode daarna van 2026 t/m 2030 is gepland de uitgifte van 7,6 ha bedrijfsgrond in de complexen die nu al in exploitatie zijn genomen. De grondwaarde daarvan is een kleine € 9 mln. De aanname dat deze opbrengst niet wordt gerealiseerd, is als risicocomponent opgenomen.

#### *Vorraadrisico nog in exploitatie te nemen bedrijfsgronden na 2025*

In de periode van 2026 t/m 2030 is de uitgifte gepland van 4 ha in een nog in exploitatie te nemen ingenomen strategische grondpositie. Louter voor de risicobepaling wordt nu verondersteld dat het risico bestaat dat de strategische grondpositie niet in exploitatie wordt genomen.

#### **Projectgebonden risico's**

Hierna worden de specifiek projectgebonden risico's van de in exploitatie genomen gronden nader toegelicht en waar mogelijk gekwantificeerd.

#### *Toereikendheid plankostenbudgetten*

Het is reëel te veronderstellen dat er een risico bestaat dat noodgedwongen programmawijzigingen optreden. Ook kan sprake zijn van langere doorlooptijden van de in exploitatie genomen complexen. De ervaring leert dat er hierdoor een reële kans is dat in de complexen geraamde plankostenbudgetten niet toereikend zijn.

#### *Bodem- en/of grondwaterverontreiniging en archeologische bodemschatten*

In het traject van het opstellen van een ontwerp-bestemmingsplan wordt uitvoerig onderzoek gedaan naar de kwaliteit van de bodem en het grondwater. Voor aangetroffen verontreinigingen worden de saneringskosten in de calculaties meegenomen. Er is echter bepaald geen zekerheid dat alle te saneren verontreinigingen bekend zijn. Hetzelfde geldt voor de mogelijke aanwezigheid van behoudenswaardige archeologische bodemschatten.

#### *Vitaal Centrum Duiven*

In het Vitaal Centrum Duiven zijn belangrijke vorderingen gemaakt.

Nu wordt ingeschat dat het realiseren van de geraamde grondwaarde voor fase 4 (commerciële - en woonfuncties) onder druk staat. Hetzelfde geldt voor het woonpark. De aanname nu is dat door mogelijk noodzakelijke herprogrammering een lagere grondwaarde wordt gerealiseerd.

#### *Waarde onroerend goed*

In de afgelopen jaren zijn er diverse contacten geweest met potentiële kandidaten, dit heeft echt niet geleid tot daadwerkelijke afnamen van gronden. Vorig jaar is voorzichtigheidshalve al gerekend met een lagere grondwaarde van uitgifbare bouwgronden. Voor het bepalen van het risico is uitgegaan van 25% lagere grondwaarde.

#### *Vorraadrisico RPW*

Na vaststelling van het RPW, is bepaald op welke kavels de bedrijfs-, kantoor- of PDV-bestemming vervalt. Het resultaat staat in de concept-Ruimtelijke Uitwerking Werklocaties regio Arnhem Nijmegen. In deze ruimtelijke uitwerking is per gemeente aangegeven op welke plekken de bestemming verandert. Voor de gemeente Duiven zou dit betekenen dat de bouwgronden op

Seingraaf niet meer uitgegeven kunnen worden na 1 januari 2021, indien het RPW alsnog doorgaat. Voor het bepalen van het risico is uitgegaan dat de huidige voorraad op Seingraaf niet is uitgegeven voor 1 januari 2021 en dat de bestemming vervalt.

**Tabel risico's grondexploitatie**

	Min. risico	Max. risico	Kans	Gewogen max. risico	Gewogen gem. risico
<i>Algemene risico's</i>					
Rentestijging (2,4% i.p.v. 1,4%)	0	1.399.399	80%	1.119.519	559.760
Drie jaar vertraging in uitgifte bedrijventerreinen	0	1.631.248	80%	1.304.998	652.499
Voorraadrisico bedrijfsgronden in exploitatie na 2025	0	7.674.777	20%	1.534.955	767.478
Voorraadrisico bedrijfsgronden nog niet in exploitatie na 2025	0	475.161	80%	380.129	190.064
<i>Projectgebonden risico's</i>					
Ontoereikend plankostenbudget grex-complexen	0	340.000	80%	272.000	136.000
Bodem-/grondwaterverontreiniging/ archeologie	0	400.000	40%	160.000	80.000
Grondwaarde Vitaal Centrum Duiven fase 4 na herprogrammeren	0	667.060	80%	533.648	266.824
Grondwaarde Vitaal Centrum Duiven Woonpark na mogelijk herprogrammeren	0	911.106	80%	728.885	364.442
Waarde onroerend goed Vitaal Centrum Duiven	0	175.000	80%	140.000	70.000
Eén jaar vertraging gronduitgifte Vitaal Centrum Duiven	0	57.906	80%	46.325	23.162
Waarde onroerend goed Innofase	0	3.733.080	40%	1.493.232	746.616
Voorraadrisico RPW	0	14.484.070	20%	2.896.814	1.448.407
<b>Totalen</b>	<b>0</b>	<b>31.948.807</b>		<b>10.610.505</b>	<b>5.305.253</b>

*Bedragen in €*

**b. Bodemverontreiniging**

Voor de bekende bodemverontreiniging is een voorziening opgenomen. Maar er is bepaald geen zekerheid dat alle verontreinigingen al geïnventariseerd zijn. Het gaat hier om bodemverontreinigingen die niet binnen een complex van de grondexploitatie opspelen.

<b>Minimum: 1 sanering</b>	<b>€ 100.000</b>
<b>Maximum: 5 saneringen</b>	<b>€ 500.000</b>
<b>Kansscore: 2</b>	<b>40%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 120.000</b>

*Aansprakelijkheidsrisico's*

**a. Gewaarborgde geldleningen**

Per 1 januari 2019 stond de gemeente garant voor het betalen van rente en aflossing voor een totaalbedrag van € xx,x miljoen. Een groot gedeelte daarvan (€ xx,x miljoen) is via zogenaamde achtervangovereenkomsten overgedragen aan de Stichting Waarborgfonds Sociale Woningbouw. Sinds de zogenaamde bruteringsoperatie van de woningbouwleningen is de rol van de gemeente



bij geldleningen van de woningbouwcorporaties minimaal geworden. Slechts als de Stichting Waarborgfonds Sociale Woningbouw niet meer aan haar verplichtingen kan voldoen, zijn het Rijk (50%) en de gemeenten (50%) verplicht het risicovermogen renteloos aan te vullen. Het resterende gedeelte (€ 2 miljoen) is voor met name lokale organisaties. De gemeente staat voor dit gedeelte voor 100% borg.

<b>Minimum:</b>	<b>€ 100.000</b>
<b>Maximum:</b>	<b>€ 1.000.000</b>
<b>Kansscore: 2</b>	<b>40%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 220.000</b>

#### b. Schadeclaims

Het algemene beeld is dat de burgers vaker de overheid aansprakelijk stellen en schade claimen. De afgelopen vier jaar was er geen stijging in het aantal claims en ook geen stijging van het geclaimde bedrag. De gemeente is verzekerd voor wettelijke aansprakelijkheid en voor het eigen risico is in de begroting een budget opgenomen. Toch kunnen zich schadeclaims voordoen waarvoor we niet verzekerd zijn.

<b>Minimum:</b>	<b>€ 10.000</b>
<b>Maximum:</b>	<b>€ 1.000.000</b>
<b>Kansscore: 2</b>	<b>40%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 202.000</b>

#### c. Gemeenschappelijke regelingen

De gemeente Duiven participeert in een aantal gemeenschappelijke regelingen. Eventuele tekorten kunnen ten laste komen van de participerende gemeenten.

<b>Minimum:</b>	<b>€ 25.000</b>
<b>Maximum:</b>	<b>€ 1.000.000</b>
<b>Kansscore: 3</b>	<b>60%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 307.500</b>

#### *Financiële risico's*

##### a. Open-einderegelingen

Wij kennen de volgende open-einderegelingen:

##### - Jeugdzorg

Uitgaven voor de Jeugdzorg zijn de afgelopen jaren flink toegenomen. De extra middelen die het kabinet ter beschikking heeft gesteld voor de jaren '19 t/m '21 zijn doorgetrokken voor de jaren '22 en '23. Diverse maatregelen worden getroffen ter beheersing van de uitgaven. Gezien het open karakter van de regeling blijft er sprake van aanzienlijke risico's:

##### - Jeugdzorg

<b>Minimum:</b>	<b>€ 1.000.000</b>
<b>Maximum:</b>	<b>€ 2000.000</b>
<b>Kansscore: 3</b>	<b>60%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 900.000</b>

##### - Bijzondere bijstand (incl. langdurigheidstoelage).

<b>Minimum: 1% van budget</b>	<b>€ 5.790</b>
<b>Maximum: 10% van budget</b>	<b>€ 57.900</b>
<b>Kansscore: 3</b>	<b>60%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 19.107</b>

##### - Leerlingenvervoer

<b>Minimum: 1% van budget</b>	<b>€ 5.728</b>
<b>Maximum: 10% van budget</b>	<b>€ 57.283</b>
<b>Kansscore: 3</b>	<b>60%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 18.903</b>

Met name binnen het speciaal onderwijs zien we ontwikkelingen die meerkosten met zich mee kunnen brengen: verdere specialisatie van scholen, die zich op specifieke stoornissen gaan toeleggen. Dit betekent dat de afstand tot een geschikte school groter kan worden.

- Verstrekkingen van voorzieningen aan gehandicapten (onderdeel van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2007). Het risico bestaat dat er in één jaar meerdere dure aanpassingen aan woningen plaats moeten vinden.

<b>Minimum: 1% van budget</b>	<b>€ 5.970</b>
<b>Maximum: 10% van budget</b>	<b>€ 59.700</b>
<b>Kansscore: 4</b>	<b>80%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 26.268</b>

- RSD.

Door een toename van het aantal uitkeringen kunnen de uitvoeringskosten van de RSD toenemen.

<b>Minimum:</b>	<b>€ 50.000</b>
<b>Maximum:</b>	<b>€ 100.000</b>
<b>Kansscore: 5</b>	<b>100%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 75.000</b>

#### b. Algemene Uitkering

De systematiek van samen de trap op en af is met ingang van 2012 weer ingevoerd. Hierdoor fluctueert de algemene uitkering per jaar en bestaat het risico dat er in enig jaar een lagere uitkering wordt ontvangen. Lagere uitgaven van het Rijk werken op deze manier negatief door voor de Algemene uitkering.

<b>Minimum:</b>	<b>€ 200.000</b>
<b>Maximum:</b>	<b>€ 1.200.000</b>
<b>Kansscore: 4</b>	<b>80%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 560.000</b>

#### c. Beleggingen

Gestreefd wordt naar een stabiel dividendniveau. Toch kan het jaarlijkse dividend mee- of tegenvallen. Jaarlijks wordt dividend ontvangen van de BNG, Alliander en Vitens.

<b>Minimum: 10% van geraamd dividend</b>	<b>€ 9.100</b>
<b>Maximum: 25% van geraamd dividend</b>	<b>€ 22.750</b>
<b>Kansscore: 3</b>	<b>60%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 9.555</b>

#### d. Afvalinzameling

In de nieuwe manier van afval inzamelen schuilen financiële risico's. Als er in de gemeente meer gescheiden zou worden dan is aangenomen in de ramingen kan dit betekenen dat het aantal ledigingen en dus de variabele opbrengst lager is. Bovendien kan de invoering van het poorttarief bij het AAS ervoor zorgen dat er minder wordt aangeboden dan in de ramingen opgenomen.

<b>Minimum:</b>	<b>€ 0</b>
<b>Maximum:</b>	<b>€ 225.000</b>
<b>Kansscore: 4</b>	<b>80%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 90.000</b>

## e. Referendum

In onze gemeente is de mogelijkheid geschapen om een referendum te houden. De kosten hiervan worden geraamd op € 70.000. Bij het combineren met verkiezingen kan een besparing ontstaan van ongeveer € 6.000.

<b>Minimum:</b>	<b>€ 64.000</b>
<b>Maximum:</b>	<b>€ 70.000</b>
<b>Kansscore: 1</b>	<b>20%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 13.400</b>

## f. Inburgering nieuwkomers

Voor de inburgering van nieuwkomers zijn geen kosten geraamd. Het risico bestaat dat er wel kosten gemaakt worden voor de inburgering, waardoor deze gedekt worden uit de Algemene Reserve.

<b>Minimum:</b>	<b>€ 50.000</b>
<b>Maximum:</b>	<b>€ 100.000</b>
<b>Kansscore: 1</b>	<b>20%</b>
<b>Gemiddeld:</b>	<b>€ 15.000</b>

Als alle risico's die we tot nu toe hebben gekwantificeerd zich ook daadwerkelijk zouden voordoen, dan zou er sprake zijn van minimaal € 4,0 miljoen en maximaal € 42,6 miljoen schade (ongewogen risico's). Maar de kans dat dit zich allemaal in één jaar voordoet is nihil. Vandaar dat uit wordt gegaan van een gewogen risico: de kans dat een risico zich voordoet maal de hoogte van het bedrag dat daarmee gemoeid is. Deze kwantificering van risico's waarbij rekening is gehouden met de kans dat een risico zich voordoet, komt uit op een bedrag van € 10,3 miljoen. Waarbij opgemerkt moet worden dat het hier gaat om het gemiddelde van het minimumrisico (€ 3,2 miljoen) en het maximumrisico (€ 17,4 miljoen).

	Basis	Min.	Max.	%	Risico minimum	Risico maximum	Risico gemiddeld
<i>Risico's omtrent de bedrijfsvoering</i>							
Apparaatskosten grondexploitatie	2fte-4fte	160.000	320.000	60%	96.000	192.000	144.000
Deskundigheid personeel		10.000	50.000	20%	2.000	10.000	6.000
Wachtgeld ambtenaren	1fte-2fte	70.000	140.000	60%	42.000	84.000	63.000
Bovenformatieven	1fte	0	70.000	40%	0	28.000	14.000
Vennootschapsbelasting		0	500.000	20%	0	100.000	50.000
Algemeen risico	norm Gld 6% au / bel.cap.	2.110.000	2.110.000	100%	2.110.000	2.110.000	2.110.000
Renterisico	10 mln rente 0%-0,5%	0	50.000	80%	0	40.000	20.000
<i>Risico's omtrent eigendommen</i>							
Grondexploitatie rente	0-1%	0	1.399.399	80%	0	1.119.519	559.760
Drie jaar vertraging in uitgifte bedrijventerreinen		0	1.631.248	80%	0	1.304.998	652.499

	Basis	Min.	Max.	%	Risico minimum	Risico maximum	Risico gemiddeld
Voorraadrisico bedrijfsgronden in explotatie na 2025		0	7.674.777	20%	0	1.534.955	767.478
Voorraadrisico RPW		0	14.484.070	20%	0	2.896.814	1.448.407
Voorraadrisico bedrijfsgronden NIEGG na 2025		0	475.161	80%	0	380.129	190.064
Ontoereikend plankostenbudget grex-complex		0	340.000	80%	0	272.000	136.000
Bodem-/ grondwaterverontreiniging/ archeologie		0	400.000	40%	0	160.000	80.000
Opbrengst verkoop bestaande winkelruimte VCD		0	175.000	80%	0	140.000	70.000
1 jaar vertraging uitgifte VCD		0	57.906	80%	0	46.325	23.162
Lagere grondwaarde VCD fase 4 na herprogrammeren		0	667.060	80%	0	533.648	266.824
Lagere grondwaarde VCD woonpark na herprogrammeren		0	911.106	80%	0	728.885	364.442
Waarde onroerend goed Innofase		0	3.733.080	40%	0	1.493.232	746.616
Bodemverontreiniging (onbekende)	1-5 saneringen	100.000	500.000	40%	40.000	200.000	120.000
<i>Aansprakelijkheids risico's</i>							
Gewaarborgde geldleningen		100.000	1.000.000	40%	40.000	400.000	220.000
Schadeclaims		10.000	1.000.000	40%	4.000	400.000	202.000
Gem. regelingen		25.000	1.000.000	60%	15.000	600.000	307.500
<i>Financiële risico's</i>							
Open-einde regelingen:							
-Jeugdzorg		1.000.000	2.000.000	60%	600.000	1.200.000	900.000
-Bijzondere bijstand	1-10% budget	5.790	57.900	60%	3.474	34.740	19.107
-Leerlingenvervoer	1-10% budget	5.728	57.283	60%	3.437	34.370	18.903
-WVG	1-10% budget	5.970	59.700	80%	4.776	47.760	26.268
-RSD	50-100%	50.000	100.000	100%	50.000	100.000	75.000
Algemene Uitkering		200.000	1.200.000	80%	160.000	960.000	560.000
Beleggingen	10-25% dividend	9.100	22.750	60%	5.460	13.650	9.555
Afvalinzameling		0	225.000	80%	0	180.000	90.000
Referendum		64.000	70.000	20%	12.800	14.000	13.400
Inburgering nieuwkomers		50.000	100.000	20%	10.000	20.000	15.000

	Basis	Min.	Max.	%	Risico minimum	Risico maximum	Risico gemiddeld
						bovengrens	ondergrens
<b>Totaal</b>		<b>3.975.588</b>	<b>42.581.440</b>		<b>3.198.947</b>	<b>17.379.025</b>	<b>10.288.986</b>

### Weerstandsvermogen

De berekening van het weerstandsvermogen vindt plaats via de formule: weerstandscapaciteit / risicobedrag = weerstandsvermogen.

#### Ratio weerstandsvermogen

> 2	Uitstekend
1,4 < x < 2,0	Ruim voldoende
1,0 < x < 1,4	Voldoende
0,8 < x < 1,0	Matig
0,6 < x < 0,8	Onvoldoende
< 0,6	Ruim onvoldoende

De incidentele weerstandscapaciteit bestaande uit de Algemene Reserve bedraagt per 1 januari 2019 € 15.023.799.

Het ratio is bij een maximaal risico op basis van de kansscore:  $15.023.799 / 17.379.025 = 0,86$ .

Het ratio is bij een gemiddeld risico op basis van de kansscore:  $15.023.799 / 10.288.986 = 1,46$ .

Bij een maximaal risico is de ratio onvoldoende en bij een gemiddeld risico is de ratio ruim voldoende. Uitgangspunt is een weerstandscapaciteit die ligt tussen 1,4 en 2,0 bij een gemiddeld risico. De stand van de Algemene Reserve per 1 januari 2019 is ruim voldoende om het gemiddelde risico te kunnen opvangen. De onbenutte belastingcapaciteit biedt nog ruimte om eventuele tekorten in de exploitatie te kunnen dekken.

#### Boven- en ondergrens Algemene Reserve

Grenzen	Begroting 2018	Begroting 2019	Begroting 2020
Ondergrens	6.900.000	8.400.000	10.300.000
Bovengrens	12.300.000	13.900.000	17.400.000

Bedragen in €

#### Conclusie

De ondergrens van de Algemene Reserve is becijferd op € 10,3 miljoen. Dit is een stijging ten opzichte van vorig jaar. Dit wordt veroorzaakt doordat voor de uitgaven van de Jeugdzorg een risico is meegenomen. Bovendien zijn er extra risico's binnen de grondexploitatie opgenomen.

De Algemene Reserve bedraagt per 1 januari 2019 € 15.023.799. Dit is € 4.734.813 hoger dan de minimale ondergrens. De mogelijkheden tot aanvulling van de Algemene Reserve zijn op dit moment beperkt. De grootste risicofactor blijft de stand van zaken rond de grondexploitatie (zie hiervoor de paragraaf grondbeleid) en de uitgaven voor de jeugdzorg.

#### Kengetallen

In onderstaande tabel ziet u het verloop van de kengetallen. Deze geven een objectief beeld van de financiële positie van gemeente Duiven en zijn vergelijkbaar met andere gemeenten.

Verloop van de kengetallen	Jaarrekening 2018	Begroting 2019	Begroting 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
Netto schuldquote	63,0%	68,4%	30,0%	22,1%	24,2%	15,5%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	53,1%	23,7%	9,3%	1,5%	3,6%	-5,0%
Solvabiliteitsratio	30,3%	33,3%	29,4%	30,1%	30,7%	31,4%